



Consorcio
Inspección de Trabajo
y Seguridad Social
de Cataluña



Consorci
Inspecció de Treball
i Seguretat Social
de Catalunya



INFORME

S/REF: 8/0011453/20
REF/V:

N/REF:
REF/I:

ASUNTO:
ASSUMPTE:

MANEL PULIDO GUERRERO
Secretari general de la Federació
d'Educació de CCOO de Catalunya

En relación con el expediente de referencia, cúpleme emitir el siguiente informe:

En relació amb l'expedient de referència, em plau emetre el següent informe:

INFORME

El 3 de juny de 2020 converso telefònicament amb el Sr. Manel Pulido Guerrero, secretari general de la Federació d'Educació de CCOO Catalunya. El Sr. Pulido exposa que els delegats de prevenció no han estat consultats ni han participat en les mesures preventives adoptades pel DEPARTAMENT D'EDUCACIÓ en l'obertura dels centres educatius en la fase 2 de desescalada en la finalització del curs 2019-2020. Entre altres aspectes, el Sr. Pulido fa referència a una reunió del dia 20 de maig de 2020 en la qual el DEPARTAMENT D'EDUCACIÓ va convocar els sindicats per limitar-se a informar de l'existència d'un Pla d'obertura on constaven les mesures preventives en relació al COVID-19, el qual instants després de la reunió va ser penjat a l'Intranet del Departament i es va enviar a les direccions dels centres educatius. A més, el Sr. Pulido al·ludeix a diferents aspectes pels quals considera que el DEPARTAMENT D'EDUCACIÓ no garanteix la seguretat i salut de les persones treballadores dels centres educatius en l'obertura durant la fase 2.

El mateix 3 de juny, el Sr. Pulido m'envia per correu electrònic la relació de convocatòries a la Comissió Paritària de Prevenció de Riscos Laborals del Departament relacionades amb els riscos derivats del COVID-19, la documentació enviada per part del Departament en les reunions de la Comissió, i resums de les reunions fetes per la responsable de Salut Laboral de CCOO.

Després d'intentar contactar telefònicament sense èxit amb el DEPARTAMENT D'EDUCACIÓ, el dia 3 de juny de 2020 envio correu electrònic a la Sra. Dèlia Roselló Iglesias, Sub-directora general de Seguretat i Salut del Departament, en el què, a banda d'indicar-li que es posi en contacte amb mi el més aviat possible, li requereixo per tal que en el termini d'un dia m'aporti el Pla d'obertura de centres en fase 2 de desescalada en la finalització del curs 2019-2020, l'avaluació de riscos i mesures preventives en relació al risc del COVID-19 en l'obertura dels centres, i l'acreditació de la consulta i participació de les persones delegades de prevenció en les mesures adoptades per a l'obertura de centres.

El dia 4 de juny de 2020 la Sra. Dèlia Roselló contacta per telèfon i m'exposa que la documentació amb les instruccions d'obertura van ser acordades entre el Departament de Salut, el Departament d'Educació i Protecció Civil, i que fruit dels terminis curts en la presa de decisions la reunió de la Comissió Paritària del 20 de maig no es va dur a terme en sessió ordinària i els sindicats no van disposar prèviament de la documentació, la qual es va penjar a l'Intranet del Departament i es va

itbarcelona@mitramiss.es
Tel. 934 013 000 · Fax 934 593 335

BARCELONA
Trav. de Gràcia, 303-311 · 08025 Barcelona

itc.barcelona@gencat.cat
Tel. 936 247 500 · Fax 935 547 866

CSV : INT-0a2e-48b0-9d71-f01c-29e7-2c83-c46c-9515

DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN : <https://sede.administracion.gob.es/pagSedeFront/servicios/consultaCSV.htm>

FIRMANTE(1) : Joan Palet Vilaró | FECHA : 10/06/2020 19:49 | NOTAS : F - (Sello de Tiempo: 10/06/2020 19:49)



Consorcio
Inspección de Trabajo
y Seguridad Social
de Cataluña



Consorci
Inspecció de Treball
i Seguretat Social
de Catalunya



enviar a les direccions dels centres educatius. El 5 de juny de 2020 la Sra. Dèlia Roselló, mitjançant e-mail, m'envia el Pla d'obertura de centres educatius en fase 2 de desescalada en la finalització del curs 2019-2020 i per a l'organització i funcionament dels centres i els estudis del curs 2020-2021, les Instruccions per a l'organització de l'obertura dels centres educatius, i informa de quina ha estat la consulta i participació de les persones delegades de prevenció en les mesures preventives adoptades per a l'obertura de centres.

Finalment, el dia 9 de juny de 2020, i a petició d'aquest Inspector, la Sra. Dèlia Roselló m'envia per correu electrònic el recurs contenciós-administratiu presentat per USTEC-STS davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya de protecció de drets fonamentals de la persona contra les Instruccions per a l'organització de l'obertura dels Centres Educatius, per al desplegament del Pla d'obertura de centres educatius en fase 2 de desescalada en la finalització del curs 2019-2020 i per a l'organització i funcionament dels centres i els estudis del curs 2020-2021.

Conclusions

De la documentació aportada i de les manifestacions de les persones amb qui he contactat, arribo a les següents conclusions:

Abans d'analitzar si el DEPARTAMENT D'EDUCACIÓ ha dut a terme una consulta a les persones delegades de prevenció en la fase d'obertura dels centres en fase 2 de desescalada, cal que determinem què entenem per la "consulta" referida en els articles 33 i 36 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de Prevenció de Riscos Laborals (LPRL). Si bé en la LPRL no es defineix en què consisteix exactament aquesta consulta, a l'Estatut dels Treballadors sí que s'hi fa referència en quant a les persones delegades de personal i membres del comitè d'empresa; i així, a l'article 64.6 estableix que *"La consulta s'ha de dur a terme, llevat que expressament s'estableixi una altra cosa, en un moment i amb un contingut apropiats, en el nivell de direcció i representació corresponent de l'empresa, i de manera que permeti als representants dels treballadors, sobre la base de la informació rebuda, reunir-se amb l'empresari, obtenir una resposta justificada al seu eventual informe i poder contrastar els seus punts de vista o opinions per, si s'escau, poder arribar a un acord sobre les qüestions que indica l'apartat 5, i això sense perjudici de les facultats que es reconeixen a l'empresari en aquest sentit en relació amb cadascuna de les qüestions esmentades. En tot cas, la consulta ha de permetre que el criteri del comitè pugui ser conegut per l'empresari a l'hora d'adoptar o d'executar les decisions."* Una altra referència al significat de la consulta a la representació de les persones treballadores -aquí sí a les persones delegades de prevenció- apareix a la Norma ISO 45001 sobre la consulta i participació dels treballadors, quan en el seu capítol 3 estableix com a definició de "consulta" la *"Cerca d'opinions abans de prendre una decisió"*. Per tant, considerarem que la consulta es produeix quan l'empresari conegui el parer de les persones delegades de prevenció amb caràcter previ a la presa de decisions, i el valor.

Doncs bé, en el cas que ens ocupa constato que el DEPARTAMENT D'EDUCACIÓ no ha consultat a les persones delegades de prevenció, i consegüentment ha impedit la seva participació efectiva en relació a les mesures preventives del risc del COVID-19 de les persones treballadores que presten serveis en els centres educatius en la reobertura dels centres en fase 2 de desescalada. Si més no en la reunió del 20 de maig de 2020 entre el DEPARTAMENT D'EDUCACIÓ i els membres de la part social pertanyents a la Comissió Paritària de Prevenció de Riscos Laborals (corresponents als sindicats ASPEPC-SPS, CCOO, CSIF, IAC-USTEC, Intersindical-CSC i UGT) el Departament no va consultar a les persones delegades de prevenció i va impedir la seva participació efectiva, quan en aquesta reunió el Departament va comunicar a la part social el Pla d'obertura de centres educatius en fase 2 de desescalada en la finalització del curs 2019-2020 i per a l'organització i funcionament dels centres i els estudis del curs 2020-2021,

itbarcelona@mitramiss.es
Tel. 934 013 000 · Fax 934 593 335

BARCELONA
Trav. de Gràcia, 303-311 · 08025 Barcelona

itc.barcelona@gencat.cat
Tel. 936 247 500 · Fax 935 547 866

CSV : INT-0a2e-48b0-9d71-f01c-29e7-2c83-c46c-9515

DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN : <https://sede.administracion.gob.es/pagSedeFront/servicios/consultaCSV.htm>

FIRMANTE(1) : Joan Palet Vilaró | FECHA : 10/06/2020 19:49 | NOTAS : F - (Sello de Tiempo: 10/06/2020 19:49)



Consorci
Inspección de Trabajo
y Seguridad Social
de Cataluña



Consorci
Inspecció de Treball
i Seguretat Social
de Catalunya



sense que els representants sindicals disposessin del document del Pla d'obertura, ni abans de la reunió ni durant la mateixa reunió. Tampoc el Departament els va facilitar amb caràcter previ a la seva aprovació les Instruccions per a l'organització de l'obertura dels centres educatius, els quals despleguen el Pla d'obertura. És més, l'endemà de la reunió esmentada el DEPARTAMENT D'EDUCACIÓ va enviar aquests dos documents als centres educatius i els va penjar a la Intranet del Departament. Com hem indicat, la reunió del 20 de maig -i que segons la Sra. Dèlia Roselló, representant del Departament va tenir un caràcter informal i no va ser una sessió ordinària de la Comissió Paritària de PRL- es va convocar d'un dia per l'altre i sense enviar la documentació corresponent al Pla d'obertura ni a les Instruccions del seu desplegament, i en conseqüència no va poder ser analitzada ni estudiada per les persones delegades de prevenció, de tal manera que la seva participació no va poder ser efectiva. O el que és el mateix, el DEPARTAMENT D'EDUCACIÓ va prendre la decisió d'adoptar el Pla d'obertura i les Instruccions de desplegament sense buscar les opinions o sense intentar conèixer el parer de les persones delegades de prevenció, ja que en la reunió del dia 20 de maig ni tan sols se'ls va aportar els documents corresponents al Pla o a les Instruccions, i per tant la seva participació va esdevenir materialment impossible.

En conclusió, el DEPARTAMENT D'EDUCACIÓ ha vulnerat l'article 33 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de Prevenció de Riscos Laborals, (en relació amb l'article 36.1 c) que fa referència a les competències de les persones delegades de prevenció) que estableix que *"1-L'empresari ha de consultar als treballadors, amb la deguda antelació, l'adopció de les decisions relatives a:*

- a) La planificació i l'organització del treball a l'empresa i la introducció de noves tecnologies, en tot el que està relacionat amb les conseqüències que aquestes puguin tenir per a la seguretat i la salut dels treballadors, derivades de l'elecció dels equips, la determinació i l'adequació de les condicions de treball i l'impacte dels factors ambientals en el treball.*
- b) L'organització i el desenvolupament de les activitats de protecció de la salut i prevenció dels riscos professionals en l'empresa, inclosa la designació dels treballadors encarregats d'aquestes activitats o el recurs a un servei de prevenció extern.*
- c) La designació dels treballadors encarregats de les mesures d'emergència.*
- d) Els procediments d'informació i documentació a què es refereixen els articles 18, apartat 1, i 23, apartat 1, d'aquesta Llei.*
- e) El projecte i l'organització de la formació en matèria preventiva.*
- f) Qualsevol altra acció que pugui tenir efectes substancials sobre la seguretat i la salut dels treballadors.*

2. En les empreses que tinguin representants dels treballadors, les consultes a què es refereix l'apartat anterior s'han de portar a terme amb els representants esmentats."

I en virtut de l'article 43 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre de Prevenció de Riscos Laborals, **requereixo** al DEPARTAMENT D'EDUCACIÓ per tal que, amb caràcter immediat, consulti a les persones delegades de prevenció i faciliti la seva participació en relació a les mesures preventives derivades del risc del COVID-19, tal i com estableix l'article 36.1 c) de la mateixa Llei 31/1995.

En quant a la insuficiència de les mesures preventives establertes en les Instruccions de desplegament del Pla d'obertura, val a dir que el 3 de juny de 2020 els sindicat USTEC-STES va interposar davant la sala tercera del Tribuna Superior de Justícia de Catalunya recurs contenciós-administratiu de protecció de drets fonamentals de la persona contra les Instruccions per a l'organització de l'obertura dels Centres Educatius, per al desplegament del Pla d'obertura de centres educatius en fase 2 de desescalada en la finalització del curs 2019-2020 i per a l'organització i funcionament dels centres i els estudis del curs 2020-2021, aprovat pel PROCICAT en data 20 de maig de 2020". I en aquest sentit cal tenir en compte que l'article 20.5 de la Llei 23/2015, de 21 de juliol, Ordenadora del Sistema de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, estableix que no es donarà curs a aquelles denúncies l'objecte del qual coincideixi amb assumptes

itbarcelona@mitramiss.es
Tel. 934 013 000 · Fax 934 593 335

BARCELONA
Trav. de Gràcia, 303-311 · 08025 Barcelona

itc.barcelona@gencat.cat
Tel. 936 247 500 · Fax 935 547 866

CSV : INT-0a2e-48b0-9d71-f01c-29e7-2c83-c46c-9515

DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN : https://sede.administracion.gob.es/pagSedeFront/servicios/consultaCSV.htm

FIRMANTE(1) : Joan Palet Vilaró | FECHA : 10/06/2020 19:49 | NOTAS : F - (Sello de Tiempo: 10/06/2020 19:49)



Consortio
Inspección de Trabajo
y Seguridad Social
de Cataluña



Consorti
Inspecció de Treball
i Seguretat Social
de Catalunya



dels que està coneixent un organisme jurisdiccional el qual pronunciament pugui condicionar el resultat de l'actuació inspectora. El recurs interposat pel sindicat USTEC-STES davant el TSJC és contra les mesures establertes en les Instruccions de desplegament del Pla de reobertura, i aquestes Instruccions són les que la representació de CCOO considera que són insuficients per a garantir la seguretat i salut de les persones treballadores i sol·liciten l'actuació de la Inspecció de Treball al respecte. Així doncs, el pronunciament del TSJC sobre el recurs contenciós-administratiu esmentat coincideix i condiona l'actuació inspectora, ja que les insuficiències al·ludides provenen de les Instruccions de desplegament del Pla, i en conseqüència en virtut de l'esmentat article 20.5 de la Llei 23/2015 correspon no continuar amb les actuacions inspectores fins que no hi hagi pronunciament del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya sobre el recurs contenciós-administratiu presentat el 3 de juny de 2020 pel sindicat USTEC-STES de protecció de drets fonamentals de la persona contra les Instruccions per a l'organització de l'obertura dels Centres Educatius, per al desplegament del Pla d'obertura de centres educatius en fase 2 de desescalada en la finalització del curs 2019-2020 i per a l'organització i funcionament dels centres i els estudis del curs 2020-2021, aprovat pel PROCICAT en data 20 de maig de 2020.

L'INSPECTOR DE TREBALL I SEGURETAT SOCIAL

JOAN PALET i VILARÓ

itbarcelona@mitramiss.es
Tel. 934 013 000 · Fax 934 593 335

BARCELONA
Trav. de Gràcia, 303-311 · 08025 Barcelona

itc.barcelona@gencat.cat
Tel. 936 247 500 · Fax 935 547 866

CSV : INT-0a2e-48b0-9d71-f01c-29e7-2c83-c46c-9515

DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN : <https://sede.administracion.gob.es/pagSedeFront/servicios/consultaCSV.htm>

FIRMANTE(1) : Joan Palet Vilaró | FECHA : 10/06/2020 19:49 | NOTAS : F - (Sello de Tiempo: 10/06/2020 19:49)